

# Contenido

PREFACIO

INTRODUCCION

## CAPITULO I ETICA POLITICA Y ECONOMIA EN COLOMBIA

Sección Primera

### **Modelos de desarrollo y legitimación de las políticas del Estado**

INTRODUCCION

- A. Control por el ritual y gobierno por la fuerza
- B. Política económica y éxito en el desarrollo económico:  
Colombia y Corea
  - 1. Corea o la dictadura para acumular un excedente: Colombia  
o la democracia semicompetitiva para cooptar el excedente
  - 2. La distribución del ingreso

Sección Segunda

### **Las éticas del Estado: Fuerza y debilidad del desarrollo político y económico colombiano**

INTRODUCCION

- 1. El capitalismo político colombiano
- 2. Las éticas del Estado y el desarrollo colombiano

|  |     |
|--|-----|
| I. LA ETICA DE LA CONCESION  | 48  |
| II. LA ETICA DE LA TRANSACCION Y DE LA GUERRA  | 52  |
| A. La Regeneración   | 53  |
| B. La guerra de los mil días   | 56  |
| C. El quinquenio de Reyes y el cuatrienio de Barco:<br>¿Postguerra o preguerra?                                    | 58  |
| D. La “Violencia” (1946-1953)  | 59  |
| III. LA ETICA DE LAS OBRAS PUBLICAS<br>Y LA UNIDAD NACIONAL  | 63  |
| IV. LA ETICA DEL BUEN PAGADOR:<br>MORATORIA EN CAMARA LENTA  | 67  |
| A. Reconstrucción después de la guerra de los mil días   | 68  |
| B. La gran depresión y la deuda externa  | 68  |
| C. La crisis de los ochentas: El manejo de la política<br>cafetera y la deuda externa colombiana                   | 69  |
| 1. El pacto cafetero: Su evolución en los ochentas   | 69  |
| 2. La deuda externa, el ajuste macroeconómico de 1984/85<br>y la tradición colombiana                              | 70  |
| V. LA ETICA DE LA COOPTACION   | 74  |
| A. La cooptación política y la ética de la guerra  | 75  |
| B. El estatuto cambiario y las reglas institucionales y ad hoc<br>para el racionamiento de las divisas             | 75  |
| C. De la ética de la concesión a la ética de la cooptación:<br>Barreras a la entrada y a la salida                 | 81  |
| D. La cooptación y las alianzas regionales: Factores<br>de equilibrio y moderación, pero limitantes para el cambio | 84  |
| E. Gobierna por el ritual y controla por la fuerza   | 85  |
| 1. El presidencialismo colombiano: Pecado original de<br>la Constitución de 1886                                   | 86  |
| 2. Del reino de la legitimidad al reino de lo convencional   | 87  |
| CONCLUSION   | 91  |
| NOTAS BIBLIOGRAFICAS Y CUADROS   | 102 |

## CAPITULO II

# EL CAPITALISMO POLITICO EN COLOMBIA: LAS LUCHAS POLITICAS Y EL MODO DE ACUMULACION COOPTADO

### Sección Primera

## Regulación del proceso de transición y el capitalismo político en Colombia (1950-1986)

|   |     |
|---|-----|
|   | 151 |
| INTRODUCCION  | 151 |
| 1. El modelo político y política económica: Influencia de la política económica sobre el desarrollo económico y social  | 151 |
| 2. Las formas de intervención del Estado en la economía: Conflictos entre la planeación y la política económica y predominio de ésta  | 152 |
| 3. El proceso de transición (1950-1980): Crecimiento económico moderado, mejoramiento social y estabilidad política con democracia semicompetitiva  | 153 |
| 4. Rasgos macroeconómicos de la regulación de la economía y su influencia en la estabilidad política  | 155 |
| I. CAMBIOS EN LAS FORMAS DE REGULACION DEL ESTADO EN COLOMBIA ENTRE 1950 Y 1986   | 163 |
| A. Macrodecisiones e intervención del Estado antes de 1950  | 163 |
| B. Conflicto entre planeación y política económica: Nuevas formas de intervención entre 1950 y 1970   | 164 |
| 1. Período 1950-1966: Crece el Estado, penetran los gremios   | 165 |
| 2. Período 1966-1970: Capitalismo de Estado y transición al capitalismo   | 165 |
| C. La regulación del capitalismo político (1970-1980): Conflicto por el fortalecimiento de los sindicatos y organizaciones populares y de los “gremios marginales”<br>Nacimiento del narcotráfico frente al poder tradicional | 167 |
| 1. Debilitamiento de la inversión pública y desplazamiento de algunos campos de aplicación de la acción del Estado  | 168 |
| 2. Consecuencias sociales y políticas del rompimiento en los procedimientos tradicionales de regulación   | 169 |
| 3. Transmutación de las instituciones estatales ante la crisis: El IFI entre el capitalismo de Estado político y la seguridad social empresarial  | 173 |
| 4. La concertación: Intento fallido de legitimación de la política estatal  | 173 |
| II. INFLUENCIA DE LA POLITICA ECONOMICA Y DE LOS PLANES SOBRE EL PERFIL DE DESARROLLO (1950-1986)   | 175 |
| A. Los planes de desarrollo frustrados (1950-1958): La bonanza cafetera, la inestabilidad cambiaria y la violencia política   | 175 |

|   |     |
|---|-----|
| B. El Frente Nacional determinó la política económica y el modelo de desarrollo económico y social (1958-1967)  | 176 |
| 1. El gobierno de Alberto Lleras o la confianza externa e interna (1959-1962)   | 177 |
| 2. El gobierno de Guillermo León Valencia 1962-1966: Pérdida de la confianza interna y externa y falta de control de los choques externos   | 177 |
| C. Consolidado el modelo político, la política económica definió el perfil de desarrollo económico y social (1967-1980). Revivir el pacto interno y recuperar la confianza externa fue tarea de Carlos Lleras | 178 |
| 1. El gobierno de Carlos Lleras o la creación de un Estado moderno  | 178 |
| 2. El gobierno de Pastrana Borrero o el contragolpe a la concertación monoexportadora gobierno-cafeteros (1970-1974)  | 180 |
| 3. El gobierno de López Michelsen o el contragolpe cafetero: El fracaso del Plan para cerrar la brecha (1974-1978)  | 182 |
| D. El perfil del crecimiento económico produjo el atascamiento de la política económica y la crisis del modelo político cooptado (1980-1986)  | 184 |
| 1. Turbay Ayala o el capitalismo salvaje (1978-1982)  | 185 |
| 2. Betancur o el juego de caretas: El ajuste macroeconómico (monitoría del FMI y el sueño de las reformas estructurales)  | 187 |

#### Sección Segunda

### **La acumulación y la distribución cooptada en Colombia: Mecanismos de ajuste y reglas institucionales y “ad hoc” de cooptación**

189

|   |     |
|---|-----|
| I. LA ACUMULACION COOPTADA Y LOS MECANISMOS DE AJUSTE: EL AJUSTE TEMPORAL Y EL HORIZONTAL                               | 189 |
| A. El mecanismo de ajuste durante la gran depresión: 1923-1928, la prosperidad a debe y 1929-1933, la postración a debe | 189 |
| B. Desajustes externos e internos: El ajuste con paridad fija (1948-1967)   | 191 |
| C. La acumulación cooptada y los ajustes temporal y horizontal (1967-1986)  | 192 |
| 1. La acumulación cooptada en Colombia: El nuevo ajuste de la economía formal   | 193 |
| 2. El agotamiento de la acumulación: El ciclo cafetero, los sectores líderes y la cuestión regional                     | 195 |

|   |     |
|---|-----|
| II. LA COOPTACION Y EL CAPITALISMO POLITICO<br>EN COLOMBIA: LA TRAGEDIA DE LA CORRALEJA<br>EN SINCELEJO                   | 197 |
| A. Concesiones, democracia y poder político   | 197 |
| 1. Concesiones, barreras a la entrada y poder de los altos funcionarios   | 198 |
| 2. El café y la estructura del Estado: La concertación monoexportadora<br>y la autcooptación circular                     | 198 |
| 3. La cooptación política y económica: La tragedia de la Corraleja<br>de Sincelejo  | 200 |
| B. Monopolios en el sector industrial y la cooptación   | 203 |
| 1. La estructura monopolística  | 203 |
| 2. La crisis de la acumulación industrial y la crisis del mesocontrato<br>gobierno-ANDI                                   | 204 |
| 3. Las barreras a la entrada y a la salida: El “clientelismo” de los<br>grandes grupos (Holdings) y el crédito de fomento | 206 |
| C. Etica de cooptación, subsidios a las exportaciones<br>y poder regional   | 208 |
| D. Etica de la concesión y la cooptación en el sector financiero:<br>Formas de socialización de la crisis                 | 210 |
| 1. Naturaleza del ahorro, concentración e inversión extranjera  | 210 |
| 2. La regulación del mercado financiero y la crisis (período 1975-1984)   | 213 |
| 3. Condiciones técnicas e institucionales que limitan la competencia<br>en el sector financiero                           | 219 |
| E. Las éticas de la cooptación y de la concesión y las barreras<br>a la entrada y a la salida en el sector agrario        | 221 |
| 1. El sector agrario: Entre la concentración y la democratización cafetera  | 223 |
| 2. La reforma agraria: Entre la ética de la guerra y la ética de la concesión   | 224 |
| 3. Regionalización del problema agrario   | 225 |
| Sección Tercera   |     |
| <b>La administración del capitalismo político en Colombia</b>   | 226 |
| A. Período de la bonanza cafetera   | 226 |
| B. Betancur y el gobierno de la participación nacional<br>(1982-1986)   | 228 |
| NOTAS BIBLIOGRAFICAS Y CUADROS  | 230 |

CAPITULO III  
**CAPITALISMO POLITICO Y CONFLICTO EN COLOMBIA:  
ETICA DEL ESTADO O ETICA NACIONAL**

Sección Primera

**Mesocontratos de política económica y conflictos en Colombia** 269

**INTRODUCCION** 269

- 1. Economía de mercado, cooptación y actividades ilegales 269
- 2. Mesocontratos de política económica y capitalismo político 270

**I. INFLACION INERCIAL Y VIOLENCIA INERCIAL.  
BRASIL Y COLOMBIA** 271

- A. De la creación del Frente Nacional al primer choque petrolero 272
- B. Entre los dos choques petroleros: La bonanza cafetera 276
- C. Desequilibrio económico creciente y violencia inercial (1979-1982) 277
- D. Economía política del ajuste y economía política de los desequilibrios estructurales: Los acuerdos de paz de Betancur (1982-1986) 283
  - 1. El pacto externo con el FMI 284
  - 2. Bonanza cafetera de salvamento o para el desarrollo 291
  - 3. El pacto de paz de Betancur 293

E. La recuperación económica y la hiperviolencia (1986-1987) 294

**II. JERARQUIA, ARTICULACION DE LOS  
MESOCONTRATOS Y CONFLICTO EN COLOMBIA** 296

- A. Mesocontratos y función de bienestar social 296
- B. Política económica y social y mesocontratos 298
- C. La jerarquía de los mesocontratos y los choques externos 299
- D. Tiempo de los mesocontratos, inflación y violencia inercial 305
- E. Mesocontratos reguladores, sistema cooptado y equilibrio de poderes 306
- F. Persistencia de las estructuras y sentido de causación de los mesocontratos 306
  - 1. Mesocontratos externos con el FMI y la OIC 307
  - 2. Mesocontratos internos: La fractura del Estado colombiano 315
  - 3. El modelo colombiano y los mesocontratos del plan de desarrollo 322
  - 4. El mesocontrato fiscal y la violencia inercial 325
  - 5. El mesocontrato político 334
  - 6. El mesocontrato urbano: Fronteras de la legalidad y de la ilegalidad 363

|   |            |
|---|------------|
| <b>CONCLUSION: MESOCONTRATOS REGULADORES<br/>Y PODER PRESIDENCIAL</b> | <b>377</b> |
| <b>ANEXO 1</b>  | <b>379</b> |
| <b>ANEXO 2</b>  | <b>382</b> |

Sección Segunda

|  |            |
|--|------------|
| <b>Tipología de los violentos en un proceso de violencia inercial</b>  | <b>385</b> |
| <b>I. VIOLENCIA CONTRA LA ETICA DE LA CONCESION</b>  | <b>386</b> |
| <b>II. VIOLENCIA CONTRA LA ETICA DE LA COOPTACION</b>  | <b>387</b> |
| <b>III. VIOLENCIA LIGADA AL RIESGO ECONOMICO:<br/>NARCOTRAFICO Y CUELLO BLANCO</b>   | <b>387</b> |
| <b>IV. VIOLENCIA LIGADA A LA POBREZA ABSOLUTA Y AL<br/>SENTIMIENTO DE VULNERABILIDAD FRENTE A<br/>LA EVOLUCION ECONOMICA</b> | <b>390</b> |

Sección Tercera

|   |            |
|---|------------|
| <b>Regiones, grupos y tributación: El mesocontrato regional<br/>y el conflicto político</b>                               | <b>399</b> |
| <b>INTRODUCCION</b>   | <b>399</b> |
| 1. La pugna por la descentralización es la lucha entre los gastos sociales<br>y los gastos de acumulación                 | <b>400</b> |
| 2. El sistema de cooptación originó pactos ad hoc   | <b>401</b> |
| 3. En el capitalismo político lo regional engendró original configuración<br>de los grupos económicos y el Estado         | <b>403</b> |
| <b>I. DEL FEDERALISMO A ULTRANZA A LA<br/>CENTRALIZACION POLITICA Y LA<br/>DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA</b>           | <b>404</b> |
| A. De la debilidad de las finanzas públicas a los impuestos<br>cafeteros  | <b>404</b> |
| B. De la difusión especial de los beneficios del café<br>y la hegemonía cafetera  | <b>405</b> |
| <b>II. DE LA CREACION DE LA TRIBUTACION INTERNA<br/>CON DEBIL DESCENTRALIZACION A LA GRAN<br/>DEPRESION</b>               | <b>406</b> |
| A. Menor dependencia de los recaudos del sector externo<br>y débil descentralización                                      | <b>406</b> |
| B. La ética de las obras públicas: Las redes regionales del<br>transporte y los beneficios especialmente semiconcentrados | <b>407</b> |
|   | <b>561</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <b>III. ENTRE LA GRAN DEPRESION Y LA POSTGUERRA:<br/>“SUSTITUCION” DE COSTOS FISCALES Y DIFUSION<br/>DE BENEFICIOS ALREDEDOR DE BOGOTA<br/>Y MEDELLIN</b> | <b>408</b> |
| A. Declinación de los departamentos y los municipios:<br>Robustecimiento de los impuestos a la renta  | 408        |
| B. La centralización para orientar el excedente en beneficio<br>de la industrialización: Bogotá-Medellín  | 409        |
| <b>IV. CENTRALIZACION FISCAL Y ADMINISTRATIVA,<br/>CLIENTELISMO POLITICO Y ENDEUDAMIENTO<br/>PUBLICO</b>  | <b>412</b> |
| A. De la centralización administrativa y fiscal a la<br>descentralización de las competencias y de los recursos<br>entre las unidades territoriales       | 414        |
| 1. Flujo de fondos del Estado colombiano entre 1950-1980  | 414        |
| 2. Ingresos tributarios, grupos sociales y comparaciones internacionales  | 415        |
| 3. Asignación sectorial del gasto, grado de descentralización y pugna<br>entre la acumulación y lo social   | 418        |
| B. Del pacto ad hoc por la cooptación regional, del excedente<br>económico a la cohabitación de dos espacios económicos                                   | 422        |
| 1. Difusión de beneficios cooptados para la alianza Bogotá, la gran<br>Antioquia, el Valle y la Costa   | 423        |
| 2. Crecimiento económico regional, choques externos y ciclo económico   | 429        |
| 3. Estabilidad territorial de la industria y movilidad de la propiedad  | 437        |
| 4. La regulación regional y las dos brechas en época de crisis  | 441        |
| <b>CONCLUSION: LIMITES DEL PACTO REGIONAL PARA<br/>REGULAR LA SOCIEDAD COLOMBIANA EN SITUACION<br/>DE VIOLENCIA INERCIAL</b>                              | <b>447</b> |
| <b>NOTAS BIBLIOGRAFICAS Y CUADROS - SECCION PRIMERA</b>   | <b>450</b> |
| <b>NOTAS BIBLIOGRAFICAS Y CUADROS - SECCION SEGUNDA</b>   | <b>479</b> |
| <b>NOTAS BIBLIOGRAFICAS Y CUADROS - SECCION TERCERA</b>   | <b>485</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <b>CONCLUSION</b>   | <b>515</b> |
| <b>I. EL ESCENARIO TENDENCIAL</b>   | <b>516</b> |
| 1. La población, el empleo y el crecimiento   | 516        |
| 2. Colombia y el entorno internacional  | 523        |
| 3. Valores y mentalidades: Evolución de las formas de competencia política y económica  | 527        |
| 4. La jerarquía de mesocontratos en situación de violencia inercial: ¿Qué nuevos poderes?   | 532        |
| <b>II. EXPLORACION DEL CAMPO DE LOS FUTUROS POSIBLES</b>  | <b>532</b> |
| 1. El escenario de la “desregulación” y la mayor apertura internacional con Estado fuerte o Estado desmantelado   | 537        |
| 2. Completar el sistema cooptado con igual o mediana inserción en la economía mundial   | 539        |
| 3. El escenario del rompimiento progresivo de las éticas de la cooptación y de la concesión, ligado a reformas estructurales en el orden político y económico | 540        |
| <b>NOTAS BIBLIOGRAFICAS Y CUADROS</b>   | <b>550</b> |